联合国 S/2010/35



安全理事会

Distr.: General
20 January 2010
Chinese
Original: English

2010年1月19日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函附上2010年1月8日北大西洋公约组织副秘书长克劳迪奥·比索涅罗先生给我的信(见附件)，其中转递关于2009年8月1日至10月31日期间国际安全援助部队在阿富汗境内行动的季度报告。

请提请安全理事会成员注意本函为荷。

潘基文(签名)

10-21474 (C) 260110 280110



附件

2010 年 1 月 8 日北大西洋公约组织副秘书长给秘书长的信

根据安全理事会第 1386(2001)号和第 1510(2003)号决议，谨随函附上 2009 年 8 月至 10 月期间国际安全援助部队(安援部队)行动的报告(见附文)。请将本报告提交安全理事会为荷。

克劳迪奥·比索涅罗(签名)

附文

向安全理事会提交的关于国际安全援助部队行动的季度报告

导言

1. 按照安全理事会在第 1890(2009)号决议中再次提出的关于向联合国报告国际安全援助部队(安援部队)任务进展情况的要求，本报告涵盖 2009 年 8 月 1 日至 10 月 31 日的期间。截至 10 月 31 日，安援部队总兵力为 80 123 人，来自 28 个北约国家和 14 个非北约国家。

2. 在本报告所述整个期间，安援部队继续根据联合国安全理事会有关决议，协助阿富汗政府。8 月 1 日至 10 月 31 日，安援部队共伤亡 1 446 人，其中包括 170 人在行动中死亡，1 260 人在行动中受伤，16 人非战斗死亡。

3. 在本报告所述期间，安援部队指挥官麦克瑞斯托将军提出了他对阿富汗境内任务的初步评估。10 月 23 日，指挥官在布拉迪斯拉发向北约国防部长介绍了阿富汗目前的局势和他对特派任务的评估。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的秘书长特别代表凯·埃尔德出席了这次会议。会上，部长们通过了北约的四个关键优先重点：改善对阿富汗人民的保护；建立阿富汗国家安全部队的能力并协助他们在安全方面发挥主导作用；促进治理和发展，并与阿富汗的区域邻国特别是与巴基斯坦互动接触。这些优先重点体现了安全理事会阿富汗问题新决议的精神，决议中确认可持续推进安全、治理和发展的重要性，并表示严重关切阿富汗境内暴力的加剧和平民伤亡人数的增多。为了解决这些问题，指挥官经北大西洋理事会同意，已将其活动重点转向保护阿富汗人民和开展嵌入式合作，以实现更妥善治理，加强法治和建立国家安全部队。在本报告所述期间设立了北约阿富汗培训团，目的是巩固和规范美利坚合众国牵头的阿富汗联合安全过渡指挥部的努力以及安援部队阿富汗国民军培训和装备支援部。此外还设立了安援部队联合指挥部，以改善五个区域指挥部的统一指挥和统一行动。

安全局势

4. 本季度阿富汗各地反叛活动多于 2008 年同期。反叛分子避免直接对抗，而是选择利用简易爆炸装置和自杀式袭击作为主要攻击方法。反叛力量继续竭力制造不稳定并通过破坏人民对阿富汗政府和国际社会提供安全能力的信心来对其施加影响。区域安全局势如下：

a. **首都指挥区**：反叛活动在选举期间大肆制造事端过后，活动有所减少。预计反叛分子现在的重点是重组以及物资供应，以便在不久的将来发动类似的攻击。喀布尔在可预见的未来仍将面临高度的威胁；

b. **北部指挥区**：北部指挥区的安全局势与其他地区相比相对稳定，大多数省份的反叛活动都在减少。尽管如此，昆都士省和巴格兰省面临的由主要反叛分子挑起、得到外部支持推动的事件越来越多；

c. **西部指挥区**：尽管反叛活动与上期相比保持在相同水平，但反叛分子仍在整个地区竭力破坏选举进程，特别是在选举当天。由于针对某些最为活跃反叛力量领导人实施的行动很成功，赫拉特省的安全局势可望逐步改善；

d. **南部指挥区**：反叛活动仍然集中在赫尔曼德省和坎大哈省。安援部队的行动和扩大进驻，威胁到了反叛分子的安全庇护所并切断了反叛分子的补给线。缉毒行动影响了该地区一些毒贩的活动，迫使他们将这些活动暂时转入其他地区；

e. **东部指挥区**：在选举日当天大肆制造事端过后，反叛活动已经减少，但在库纳尔、帕克蒂卡、帕克蒂亚和霍斯特等省仍频繁出现。巴基斯坦武装部队在斯瓦特成功打击武装极端分子的行动产生了一个副作用，造成了难民涌入。反叛分子的重点是沿 1 号公路在瓦尔达克、卢格尔和加兹尼实施简易爆炸装置袭击。

5. 简易爆炸装置袭击仍然是安援部队、阿富汗安全部队和阿富汗平民伤亡的主要致因，本报告所述期间共发生 1 208 起爆炸事件。在同一时期，共发现 1 302 件简易爆炸装置，占所有简易爆炸装置事件(定义为引爆、发现、当地国民上缴或待引爆)的 52%。

治理

6. 北约继续强调，如果国际社会不帮助阿富汗政府取得该国发展和治理方面必须同时出现的改善，那么安全理事会授权安援部队执行的使命就无法实现。持续的安全只能随着发展和善治而出现。发展和治理方面如果缺乏进展，就会加深民众对“喀布尔”的不信任和反对，从而损害安全的建立。北约/安援部队强调愿意继续作为指定的协调者和阿富汗境内国际努力的牵头者，为联合国和联阿援助团提供支持。

阿富汗安全部队

7. 截至 2009 年 11 月 1 日，阿富汗国家警察的总编制仅略超过 9 万，最后会增至 96 800 人。但是，由于缺乏合格的警察指导队，只有 20%的警察队伍参加了警察改革计划。预计，安援部队在北约阿富汗培训团框架内通过警察行动指导联络队直接支持警察指导工作，将会缓解这一局面，同时也会加快警察队伍的增长。迫切需要各国作出承诺，提供此种指导联络队，以帮助解决这个问题。

8. 总体而言，阿富汗国民军的人数正在日益增多，每月新增大约 1 600 名士兵。如果这一增长速度继续保持，阿富汗国民军将在 2011 年 12 月之前达到最终期望的 134 000 人。提供行动指导联络队、支助阿富汗国民军分校以及捐赠装备，都

是影响阿富汗国民军实地活动的关键举措。为了快速组建所需规模和高素质的阿富汗安全部队，国际社会需要提供持续和额外的支助，以便实现这一目标。

平民伤亡

9. 尽可能减少平民伤亡仍是安援部队的首要优先工作。由于实施了有关平民伤亡的指挥官战术指令，友军造成的平民伤亡事件发生率明显降低。但是，由于反叛行为以及安援部队和阿富汗安全部队的反击行动，误伤事件和非战斗人员伤亡仍继续发生。目前正在对这些误伤事件进行不断分析并从中吸取教训，以进一步降低再度发生的可能性。

禁毒

10. 如上次报告所述，“如不能有效执行国家禁毒法律和更广泛国家毒品管制战略，仅有孤立的军事行动是不够的”。历史已经证明，不受毒品生产者和销售者影响的国家机构对于善治以及争取并持续受到民众的尊重，是必不可少的。在打破毒品/反叛之间的联系方面，必须展现应有的坚韧精神。此外，鉴于卡尔扎伊总统已再次承诺打击腐败，阿富汗政府也应采取措施，阻止阿富汗官员与毒品生产者/贩运者之间的任何交往行为或做法。

11. 国际执法行动的重点在于发现用于生产非法毒品的化学前体的走私行为，主要在阿富汗边界沿线。这一国际努力由联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)协调，这是协调该地区禁毒活动的一个积极步骤。类似的拦截行动继续证明，哪里有毒品，哪里就一定也会发现反叛分子的装备，包括制造炸弹的材料和武器。

12. 替代生计方案已取得积极成效。在本报告所述期间，赫尔曼德省已开始实施向 39 000 名农民发放小麦种子的计划。已获得和将要获得小麦种子的地区包括纳德阿里、盖瑞斯克、拉什卡尔加、加姆塞尔、纳乍得和穆萨卡拉。获得小麦种子的人需支付 700 阿富汗尼，相当于化肥和种子总成本的 10%。
